

电子科技大学

2007 年攻读硕士学位研究生入学试题

考试科目：441 行政管理综合

所有答案必须写在答题纸上，做在试卷或草稿纸上无效。

一、辨析题（先辨别所示命题的正误，再分析辨别的理由。每题 10 分，共计 30 分）

1、复式预算是在绩效预算制的基础上发展起来的，它是依据国家确定的目标，着重按项目安排和运用定量分析方法编制的一种预算制。

2、各大区选举产生政府委员会，下设：部、会、院、行、厅，这是与当时情况相适应的一种行政体制。

3、内部协调模式是处于同一层级的平行机关、平行部门或个人之间的协调活动，其任务是调解部门或个人的利益、需求、目标之间的冲突，防止出现扯皮和内耗，在互助互谅的基础上谋求共同发展。

二、简述题（简明扼要地回答所示问题，每题 15 分，共计 30 分）

1、简述电子政务及其功能作用。

2、简述行政处置（行政上的即时强制）的特征和类型。

三、案例分析（分析所示案例，回答问题，每题 20 分，共计 40 分）

案例 1：

美国兰德公司被誉为世界智囊团的开创者，是美国规模最大的咨询研究机构之一。它研究的课题是军事、政治、外交、经济、文化、教育和科学技术各个领域中最迫切需要解决的重大问题，研究目的是寻找解决这些问题的途径和措施，为各种重大决策服务。在对外政策方面，兰德公司特别注意与国家安全有关的地区研究，兰德公司的研究实力雄厚，这个优秀人才的集体也是一个以智慧、创造力和富有生气勃勃为特征的“社会有机体”。兰德公司给美国政府创造了难以计数的效益。早在 60 年代，美国国防部长麦克纳马拉就说：“美国空军对兰德公司的投资，已经收回了 10 倍以上的价值，它分担了五角大楼的将军们和白宫官员们在国防计划方面的一大部分责任。”美国政府对兰德公司等咨询机构忠告在认识上也有过不少教训。

兰德公司研究苏联公开发表的空间技术文献后，于 1949 年就写报告给政府，预言苏联将于 1957 年发射人造地球卫星，提出政府当年的战略措施应是加速研制人造卫星。但是美国政府首脑对此不屑一顾。结果 1957 年 10 月 4 日苏联人造卫

星真的上天了，大出美国政府意外。而查对五角大楼的档案，果然早已被兰德公司所推算，并且苏联人造卫星与兰德公司预言之间的误差竟不超过一周。

70年代中期，美国研制成功中子弹后很是得意。兰德公司却指出：我们在1958年就打报告给国防部，提出应当立即搞中子弹，政府听不进去，以致延误了10年之久。美国政府一查果然如此。

欧洲著名的德林软件公司在朝鲜战争前夕，冒着亏本倒闭的风险，集中资金和人力，研究“美国如果出兵朝鲜，中国的态度将会如何？”这样一个有重要意义的决策课题。在战争爆发前8天，德林软件公司就拿出研究成果，并想以500万美元价格把这一成果卖给美国对华政策研究室。这个价钱在当时只相当于一架先进的战斗机。研究成果最主要的结论：“中国将出兵韩国”，这项成果附有330页的资料，详尽分析了中国国情，有丰富的历史材料和有关数据，有充足的论据证明中国绝不会坐视北朝鲜危机而不救，并断定一旦中国出兵，结局是美国将不光彩地退出这场战争。这么一个重大的决策，被当时在很大程度可左右对华政策的美国对外政策研究室的官员视为无稽之谈，一笑置之。后来事情发展果然如德林软件公司的断言，美国在朝鲜战场大败。美国在一个错误的时机、一个错误的地点，打了一场错误的战争。当时从朝鲜战场回国的美军司令麦克阿瑟，在回答记者问及对德林公司研究战果的看法时，麦克阿瑟不无感慨地说：“我们最大的失策是舍得几百亿美元和数十万美国军人的生命，却吝惜一架战斗机的代价。”德林公司这项研究成果，虽已时过境迁，但仍以280万美元的代价卖给美国在野党，以供其在国会上辩论时言之有理。

请回答：

- 1、构成现代行政决策体制的三大系统及其相互关系？
- 2、各类咨询研究机构在现代决策活动中有何作用？从上述案例中，我们可以得到哪些启示？

案例2：

1995年，深圳在全国率先进行政府采购，政府采购不仅降低了成本，也避免了“暗箱”操作。

政府采购也称公共采购，是指各级政府为开展日常政务活动或为公众提供社会公共服务的需要，利用财政资金，以竞争性招标为主要方式，从市场上购买商品和服务的行为。它是政府采购政策、采购程序、采购过程及采购管理等规定的总称。早在80年代初，我国开始在工程建设等领域的采购中推行招标投标制度，这可以说是我国政府采购走向正规化的序曲。1995年深圳市正式拉开“政府采购”的帷幕，从此，这一制度在我国迅速普及。

从全国各地初步实践看，政府采购确实存在着很大的优越性。

首先，政府采购具有规模优势，可以降低价格，节省开支。过去，政府各部门、各单位采购物品都是各自为战，采购资金脱离了财政监督，不少是盲目采购、重复采购、随意采购。同时由于单家分散采购，数量不是太多，缺少竞争机制易导致公共支出的大量浪费。而政府统一招标采购，把各部门、各单位要采购物品的数量集中起来，就形成了规模优势，增强了对工商企业的吸引力，促使很多企

业一起公开竞标。这样，既可以货比三家，选购到优质和满意的物品，又可以优中择廉，节约资金。

其次，政府采购招标公开、公平、公正，可以避免“暗箱”操作，有利于廉政建设。而实施统一的政府采购，是阳光下的交易，它采取公开招标方式，有一套严密的程序，坚持了公开、公平、公正的竞争原则，加强了财政监督，明显的提高了采购过程的透明度，改变了各单位分头采购、一支笔说了算的状况，从源头上防止了“暗箱”操作，铲除了产生“权钱交易”的土壤。

此外，政府统一采购属于与市场规则、市场动作兼容的间接调控，既可以加强科学化管理导向，又有助于实现政府追求的一系列调控目标，并可体现某些特定政策。

请回答：

- 1、后勤管理的主要任务及其改革的意义？
- 2、政府采购是怎样一种政府行为？为什么能够迅速普及？建立我国政府采购制度的关键性问题有哪些？

四、论述题（全面系统地论述所示问题，每题 25 分，共计 50 分）

- 1、阐述夏、秦、唐、清的中央行政体制，揭示其变迁特点和规律。
- 2、论述中西国家公务员制度的异同及其启示。