

# 四川大學

## 2005 年攻读硕士学位研究生入学考试试题

考试科目： 综合  
科目代码： 469  
适用专业： 行政管理

(试题共 3 页)

(答案必须写在答题纸上,写在试题上不加分)

### 公共部门人力资源开发与管理 (共75分)

#### 一、名词解释(共 10 分, 每个 5 分。)

公共部门人力资源开发与管理

政党分赃制

#### 二、简答题(共 30 分, 每小题 10 分)

1、为什么说人力资源是一种特殊的资本? 将人力资源视为人力资本的理论基础和重要意义何在?

2、品位分类与职位分类各自有何特点?

3、试述政府能力与公共部门人力资源开发与管理的相互作用。

#### 三、综合分析题(共 35 分)

(阅读下列材料, 按后面要求答题。)

#### 《一》

据《21 世纪经济报道》2003 年的一份调研报告统计, 自从机构改革、人员定岗以来, 从 1998 年到 2002 年, 中央国家机关流失的公务员越来越多。在人事部抽查的 21 个中央部委中, 共流失本科学历以上公务员 1039 人, 占同等学历公务员总数的 8.8%。专业人员流失更为严重, 比如: 外交部、原外经贸部、中国人民银行、审计署等分别流失 164 人、158 人、107 人和 88 人, 很多是外语、法律、审计等专业人才。因此, 有专家担心, 这样的“人才流失”不是好现象, “将影响到政府的高效行政和政策的稳定性、连续性。”

然而, 有人对此现象却持相反意见。认为这样的担心是完全不必要的, 因为这些人才选择离开并不是简单的人才流失, 而大多数是合理的人才流动。其现实依据是, 中央国家机关公务员人员冗肿, 人才过剩, “库存”和“封冻”了大量人才, 很难真正体现人尽其才; 其理论依据是, 人才在原单位得不到合理利用, 且人浮于事, 他选择离开应当属合理流动, 而不应视为人才流失, 因为, 他的离开对个人而言, 是为了更好地实现自身的价值, 对社会而言, 是使人力资源得到更为合理的配置。

#### 《二》

争夺高级专门人才已成为当今世界最为激烈的竞争领域。

在世界人才争夺战中, 中国一方面面对人才短缺和分布不合理的矛盾; 另一方面, 仅有的一些高科技人才又大量外流, 此种现状令人堪忧。

据报道, 目前, 通过各种渠道, 我国移居美国的本科以上的各类专业人才已达 45 万多人。

截止 1995 年底, 国家共向国外派遣各类留学人员 25 万人, 回国服务的不到 9 万人, 仅占 1/3 左右。

在人才流失中最让人痛心和担忧的是国防人才的流失。据《中国国防报》报道，一项对我国西部国防科研院所和军工企业进行的调查显示，1996年到1998年期间，该地区国防科技人才流入每年以12%速度递减，但人才流出却以每年18%速度递增。

- 1、分别阐述上述材料中人才流动或流失的主要原因。（10分）
- 2、结合上述材料谈谈你对人才流失和人才合理流动的认识和理解。（10分）
- 3、结合上述材料，论我国当前人力资源规划的意义。（15分）

### 行政法部分（共75分）

#### 一、概念辨析题（共15分）

1. 行政法主体与行政主体（5分）
2. 行政复议与行政裁决（5分）
3. 行政法规与地方性法规。（5分）

#### 二、简要回答下列问题。（共25分）

- 1、简述宪法与行政法的关系。（5分）
- 2、《治安管理处罚法》（草案）的修改主要体现在哪些方面，有何现实意义？（10分）
- 3、简述行政程序的法律价值，列举基本的行政程序程序设计并作简要说明。（10分）

#### 三、案例分析（共10分）

2004年9月30日，河南省孟州市质量技术监督局稽查人员对河南省孟州市电业乐万家有限责任公司经销的商品进行执法检查时，发现该公司销售的“五粮液”酒防伪标签无暗记标记，涉嫌假冒，遂当场对该公司的177瓶“五粮液”酒进行了封存，并在公证人员的现场公证下提取酒样品，经中国宜宾五粮液股份有限公司进行鉴定为假冒五粮液产品。

之后，孟州市质量技术监督局对剩余的176瓶“五粮液”酒予以登记扣押。由于此案涉及货值金额和社会影响较大，孟州市质量技术监督局依法将此案移交给该局上级单位焦作市质量技术监督局。同年11月26日，焦作市质量技术监督局向孟州市电业乐万家有限责任公司送达了《行政处罚告知书》，确认该公司经销的“五粮液”酒系以假充真产品，已违反了我国《产品质量法》第39条的规定，将依据我国《产品质量法》第50条的规定给予行政处罚。要求该公司在11月28日前将陈述意见送到焦作市质量技术监督局，逾期视为放弃权利；并说明如要求公开听证，应于收到告知书之日起3日内提出，逾期未提出的，视为放弃权利。

孟州市电业乐万家有限责任公司在收到焦作市质量技术监督局送达告知书的当天就用邮政快件邮送了陈述意见，同时提出公开听证的申请。可是次日，即11月29日，焦作市质量技术监督局就向该公司送达了（豫焦）质技监罚字[2002]第067号《行政处罚决定书》：1、责令停止销售以假充真的“五粮液”酒。2、没收176瓶以假充真的“五粮液”酒。3、并处该公司以假充真“五粮液”酒货值金额二倍罚款94560元。

孟州市电业乐万家有限责任公司对此处罚决定不服，决定向法院提起行政诉讼。

问题：

1、本案的被告是谁？孟州市电业乐万家有限责任公司应向何地何级人民法院提起诉讼，为什么？（5分）

2、人民法院若受理此案，应怎样审理？怎样判决？请说明依据和理由。（5分）

四、论述题（25分）

谈谈对“科学执政、民主执政、依法执政”本质内涵和内在联系的理解。并根据2004年国务院颁布的《全面推进依法行政实施纲要》，分析我国实现“依法行政”面临的主要问题，并提出对策建议。