

广西民族大学

2010 年硕士研究生入学考试初试自命题科目试题

(试卷代号: A 卷)

科目代码: 833

科目名称: 公共行政学

适用学科专业: 行政管理、社会保障

研究方向: 所有方向

考生须知

1. 答案必须写在答题纸上, 写在试题上无效。
2. 答题时一律使用蓝、黑色墨水笔作答, 用其它笔答题不给分。
3. 交卷时, 请配合监考人员验收, 并请监考人员在准考证相应位置签字 (作为考生交卷的凭证)。否则, 产生的一切后果由考生自负。

一、名词解释（每题6分，共5题，共30分）

1. 瓦格纳法则
2. 公共领导
3. 政治中立
4. 民间组织
5. 法约尔跳板

二、简答题（每题10分，共4题，共40分）

1. 国际环境变迁对行政管理的影响。
2. 行政沟通的障碍及其克服。
3. 行政机关的财务管理。
4. 我国政府信息公开制度。

三、论述题（每题30分，共2题，共60分）

1. 结合实际，论述行政权力制约的基本理论。
2. 结合实际，分析我国政府绩效管理的现状及其未来发展趋势。

四、案例分析（20分）

重庆能否走出别墅业主私搭乱建屡禁不止怪圈

在重庆，随意“长高长胖”的别墅比比皆是：“最牛”别墅地下室已经挖到了地下5层，有的业主私挖的地下室面积足有网球场大……针对别墅“违建风”，重庆市法制办、规划局2009年12月4日对2010年1月1日实施《重庆市城乡规划条例》作出详解，该条例将对私搭乱建的业主处以重罚。

实际上，我国早就出台了惩处违法违章建筑的法律，然而重庆别墅私搭乱建却屡禁不止。这种情况确实值得人们反思。

私搭乱建“最牛别墅”触目惊心

据重庆市人大法制委员会走访调研，重庆有的高档住宅小区，违法建设占了六至七成。近年来，别墅及高档小区业主私搭乱建之风愈演愈烈，他们多私自在自家花园另起建筑或者大挖地下室，增加别墅面积。

在重庆随意“长高长胖”的别墅比比皆是，私搭乱建“最牛”别墅榜单不断被刷新。重庆北部新区某别墅区，这里建有 1000 多栋别墅，其中 400 多户业主已经擅自挖地下室、修水池、扩建别墅，公共绿地被别墅业主圈起来建成私家车库，业主们为争占公共绿地而大打出手的情况屡见不鲜……在重庆香樟林别墅小区，有的业主在原建筑左右两侧各盖起一栋“偏房”，让自己的别墅一栋变三栋；有的业主让自家别墅“上高”，两层的别墅变三层或四层；还有的别墅业主将来自家旧别墅整栋拆掉重新扩大重建等。

如今，重庆别墅业主私搭乱建最热衷的要数开挖地下室建私家会所，目前，“最牛”别墅地下室已经挖到了地下 5 层，有的业主私挖的地下室面积足有一个网球场大。还有的业主挖地下室时，一不留神挖过界，挖到了邻居家里。业主乱挖地下室经常挖爆水管和煤气管道，引发出诸多问题。

在有的别墅区记者看到，由于不断有业主乱挖乱搭，别墅区内到处都是粉尘，满园子都是刺耳的机器轰鸣声，大量的民工在园区穿梭，原本环境优美的别墅区，变成了“施工大工地”。

据了解，由于开挖地下室的人太多，这在重庆已经形成了一个产业，不仅有专门的挖掘队伍、运输队伍，甚至还有地下室装修队伍。

记者采访发现，低投入换大空间是业主的普遍想法，甚至住 700—800 平方米别墅的业主，也照挖不误。面对记者采访，一位别墅房业主坦承：“之前没打算挖地下室，但看周围邻居都在挖，所以也动了这个念头。只用了 8 万元，就多建设了 130 平方米，太划算了。开挖的时候，还是怕出事。但后来发现没有影响房屋结构，也就坦然了。”

别墅随意“长高长胖”挑衅城市法规

如今在重庆，这些随意“长高长胖”别墅，让城市规划屡屡遭到挑衅，不仅让城市管理者汗颜，更让普通百姓愤怒。

通常别墅业主不敢在光天化日之下大兴土木，便选择在夜深人静的时候悄悄进行，施工带来的噪音和灰尘让邻居怨声载道。“他们挖的时候，每天都很吵，我和丈夫很气愤，去投诉了好几次。物业管理人员出来制止了几次也没什么效果，后来挖的人越来越多。”蓝湖郡别墅业主熊英说。

重庆市渝中区党校教师张晓露说，1999年施行的《土地管理法》便明确规定禁止违法建筑，而对别墅私搭乱建的行为也有很多部门可以管，如改动建筑规划是规划部门管的事，私自搭建建筑物是建设部门管的事，在一定区域内私建房屋市政部门也可以管，而在湖边乱搭建筑物水利部门也有责任。如今，别墅私搭乱建风盛行，是相关职能部门执法不严的恶果。

重庆市社科院研究员孙元明认为，现在很多别墅业主认为，政府禁止的风头一过还是可以做的，关键是不要撞到枪口上。如果因违法建筑被罚了，除了运气差，就因关系不硬；如果违法建筑被叫停，可先停工，但不要拆除，拖一拖走点关系送点钱就能过去。别墅私搭乱建风盛行与相关管理部门运动式执法方式有很大关系。

立法狠刹私搭乱建之风更须严格执法

据重庆市规划局局长扈万泰介绍，目前重庆出现的多起业主私自开挖地下室的案例，相关执法部门因缺乏处罚的法律依据，无法遏制业主的行为。为坚决遏制别墅及高档小区业主开挖地下室、搭建违法建筑之风，明年1月1日施行的《重庆市城乡规划条例》明确规定，私挖乱建的别墅业主将被重罚，除责令停止建设，限期回填或拆除，并按违法建筑面积处房屋楼面价格100%的罚款；危及公共安全的，当事人不自行回填或拆除的，予以强制回填或拆除。

重庆市人大法制委员会副主任委员蔡开文表示，处理这类违法建筑应按照“从严查处、分类处置”原则，既要止于现在，又要防于未来，并具有可操作性。

重庆市人大常委会副主任余远牧也表示：“相关部门要学习业务。法规早有，如今开挖地下室成风，是执法不严造成的。”

孙元明表示，城市管理是一门高难度学问，其精妙之处除了科学规划，更靠严格管理。如果有法不依，再好再严密的法律也无济于事，一阵风过了，违法建筑又会大行其道，即便再强调要么强拆要么没收，也是被动的劳民伤财，甚至还会引发一些不必要的矛盾。愿执法部门深入小区，未雨绸缪严格执法，在违法建筑刚冒头时就打击，一定比集中强拆的损失小得多，矛盾也少得多。

而在今年5月、7月，重庆市人大常委会对该条例的审议过程中，私搭乱建的种种处罚条款已进行全面宣传。然而现实是，一边是立法的强力推进，另一边是业主们私搭乱建的热度不减。重庆能否走出别墅业主私搭乱建屡禁不止怪圈，各界拭目以待。

资料来源：朱薇：《重庆能否走出别墅业主私搭乱建屡禁不止怪圈》，新华网

http://news.xinhuanet.com/politics/2009-12/09/content_12616477.htm，2009年12月09日。

根据上述案例，依据有关行政管理理论，请设计重庆走出别墅业主私搭乱建屡禁不止怪圈的路径并作分析。