



## 2011 年招收攻读硕士学位研究生入学考试试题

\*\*\*\*\*

学科、专业名称：公共管理学科 行政管理、教育经济与管理、社会保障

考试科目名称：829 公共政策

考生注意：所有答案必须写在答题纸（卷）上，写在本试题上一律不给分。

**一、辨析题（请先判断对错，然后就你认为正确的判断阐明正确的理由；或就你认为错误的判断指出错误的地方，并加以改正。共 4 小题，每题 5 分，共 20 分）**

- 1、从解决企业管理中的营销政策问题，到解决社会公共生活中的政府作用问题，直至全球治理，所有这些都是公共政策活动。
- 2、新制度主义理论是新古典经济学的基本原理在政治行为上的应用，其主要的理论假设是：政治行动主体就像经济行动主体一样，为了利益最大化而理性行动。
- 3、家庭与社区是一种最常见的自愿性政策工具。
- 4、头脑风暴法作为政策问题建构分析的一种主要方法，既侧重于集体智慧，更强调个人特长。

**二、简答题（共 4 小题，每题 10 分，共 40 分）**

- 1、简述政策决策中过半数同意规则的局限性。
- 2、简述古巴和林肯的政策评估模式演变理论。
- 3、政策行动建议中的选择标准有哪些？
- 4、公共政策前景预测结论的局限性表现在哪些方面？

**三、论述题（共 2 小题，每题 25 分，共 50 分）**

- 1、试述我国建国以来政策价值选择的历史变迁。
- 2、结合实际，试述如何开展公共政策分析。

**四、案例分析题（共 2 小题，每题 20 分，共 40 分）**

**【案例一】广州亚运公交免费政策的天折**

2010 年 9 月 27 日下午，广州市政府举行新闻发布会，公布 10 项亚运惠民项目，俗称亚运大礼包。内容包括亚运及亚残运期间增加放假三天，30 个工作日免费乘车，亚运比赛门票 100 万张免费派等。

根据相关规定，在亚运会及亚残运会机动车单双号限行期间，剔除 13 个双休日和 3 天新增假期后的 30 个工作日内，无论是本地人还是外地人，不需要刷卡或投币，也不需要出示任何身份证明，即可免费搭乘公交、地铁和水巴。广州市有关部门预计，免费期间广州每天将新增 300 万人次的客流，高峰期可能出现“井喷”，还表示，“经过前期充分准备和精心组织，我们有信心、有能力做好公共交通运营服务保障工作。”但有市民预计：随着广佛线等地铁新线陆续投入营运，免费“逛新鲜”、游广州的人会更多，公共交通将挤爆。

11 月 1 日是广州实行亚运会公共交通系统全民免费、机动车单双号限行首日。当日客流量达到 781 万，比平日多出将近 400 万人次。早高峰期间，广州地铁线网共 21 个车站实施客流控制，其中 17 个车站 32 个站口与属地区政府启动客运联控预案，一号线、三号线分别实施最高级别的线路控制，客流高峰期直至上午 11 时仍未解除。途经旅游景点的公交车也拥挤不堪，上班族大叫“顶不顺”。

11 月 6 日晚，广州市政府宣布：从 11 月 8 日（周一）起，全市取消免费乘坐地铁、公交和过江轮渡的优惠措施，改为发放交通补贴。据了解，恢复实施付费乘坐的主要原因是免费期间广州交通的负荷过大，大大超出了本身的运输能力。广州免费公交地铁五天，数据显示地铁

客流量上涨 100%，日均客流为 773 万人次。考虑到市民的出行安全，广州市政府最终决定取消免费乘坐的措施。

亚运公交地铁免费政策曾让广州市民欢呼雀跃，然而仅仅实施五天就被紧急叫停，恢复收费，有市民拍掌叫好，也有市民质疑政府“朝令夕改”，“自打嘴巴”。免费到底是对是错？为何坚持了一周却“半途而废”？广州市有关部门负责人称：公交地铁免费是“为民”，现在取消免费同样也是“为民”。环境变了，情况变了，民意变了，政策也应该跟着变化，这才是辩证唯物主义，这才是城市管理者的智慧。死抱着老黄历不放，才是真正的不要面子！

**请结合上述案例，运用你所学的公共政策决策的相关知识，谈谈你的看法。**

**【案例二】焦点事件与公共政策**

**材料 1**、2003 年 3 月，27 岁的湖北青年孙志刚因未携带任何证件，被误作为“三无”人员收容，而后在广州收容所被殴打致死。《南方都市报》于 4 月 25 日率先对此案进行了揭露。其后，其他媒体纷纷跟进。同时，该案在网络上引起了强烈反响，形成了强大而持续的民意压力，并最终推动政府于 6 月 20 日废止了实行多年的收容遣送制度。尔后，国务院出台了新的《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》。

**材料 2**、2009 年 2 月，云南省晋宁县 24 岁男子李乔明因盗伐森林被拘押，受伤致死。云南警方最初给出的说法是，他是与狱友玩躲猫猫游戏时撞墙受伤。由于网友的热议和质疑，一个新的网络流行语“躲猫猫”诞生。

在媒体与网民剥茧抽丝穷追猛打下，各地看守所命案接连曝光。

从 4 月 20 日开始，最高人民检察院和公安部对全国看守所开展为期五个月的监管执法专项检查活动。一些地方的看守所开始改造监控系统，甚至实行“阳光公安监所工程”改革。更重要的是，建立检察院巡查制度，改革押审合一制度，将调查权与羁押权分开的呼声也在法律界蔓延开来。

**材料 3**、2009 年 6 月，被多家医院诊断为“尘肺病”的河南农民张海超，因为现行职业病诊断制度的漏洞，始终无法拿到相关的鉴定证明。为了证明自己确实患上了尘肺，张海超在郑州大学第一附属医院自愿进行了开胸验肺。这一“悲怆之举”，引发了空前关注。郑州市随即成立了调查处置领导小组并于 7 月 26 日确诊张海超患了尘肺病。针对媒体报道的河南农民工张海超尘肺病诊断事件，卫生部领导同样高度重视，陈竺部长作出重要批示，并责成全国卫生系统加强职业病诊断与鉴定管理。

**材料 4**、2009 年 10 月 14 日晚，上海某公司的司机孙中界在驾车途中，顺道将一名声称无出租车和公交可搭乘的年轻人送到了 1.5 公里外的目的地，孙随即被浦东新区城市管理行政执法局认定为“非法营运”。由于无法接受助人为乐还要被扣车罚款的现实，也为了证明自己的清白，年仅 18 岁的孙中界竟然用刀砍向了自己的手腕。所幸同事及时制止，才没有酿成惨剧，但其小手指仍然被切断。

孙中界断指自残找说法的遭遇引起了媒体的广泛关注。从 16 日开始，中央和地方的媒体都在关注、报道、转载上海“钓鱼执法”事件及其后续进展：央视在专题节目中深入剖析并严重质疑上海“钓鱼执法”事件；《人民日报》接连发表重磅评论强烈质疑和抨击“钓鱼执法”现象；新华社更派出记者就孙中界事件进行媒体独立调查，并以翔实的证据确证了孙中界事件中“钓鱼执法”的存在，对事件朝正确方向发展起到了较大作用。

26 日，浦东新区人民政府承认有关部门在执法过程中使用了不正当取证手段，并向社会公众作出公开道歉。

孙中界事件后，不少地方政府已经紧急叫停了这种“钓鱼式执法”方式，并致力于进一步完善打击“黑车”的相关政策。

**请结合上述材料，运用你所学的公共政策议程设置的相关知识，谈谈你的看法。**