

中山大学

二00五年攻读硕士学位研究生入学考试试题

科目代码: 446

科目名称: 行政管理学(公务员单考)

考试时间: 1月23日下午

考生须知

全部答案一律写在答题纸上,
答在试题纸上的不得分! 请用
蓝、黑色墨水笔或圆珠笔作答。
答题要写清题号, 不必抄题。

一、名词解释(本大题共6小题, 每小题5分, 共30分)

- 1、行政管理
- 2、威尔逊
- 3、政府采购
- 4、行政协调
- 5、行政方法
- 6、企业家政府理论

二、简述题(本大题共5小题, 每小题10分, 共50分)

- 1、简述西方行政学的发展趋势
- 2、简述我国行政职能转变的基本内容
- 3、简述集体领导与个人分工负责制的关系
- 4、简述行政心理对行政体制的影响作用
- 5、简述分税制的基本内容

三、论述题(本大题共2小题, 每小题20分, 共40分)

- 1、试论述西方国家行政改革的具体内容及其对我国的借鉴意义
- 2、在社会主义市场经济条件下如何配置和处理中央政府与地方政府之间的权力关系

四、案例分析题（本大题共2小题，每小题15分，共30分）

【案例1】某区政府为适应改革形势需要，在年度工作计划中提出了一项向街道下放权力的改革目标，给街道以更大的自主权。同年4月，区政府办公室根据区府领导的意图，拟定了向街道放权的五个方面内容，其中有违章建筑的拆除，垃圾、粪便的清运管理，新村绿化管理等，均属市政管理的范围。随后由区政府办公室会同主管市政工作的城建办公室抽调力量，将拟放权的五个方面分别列为专题，逐个进行调查研究，分别形成了调查报告。调查报告经领导审阅后，很快得到了认可。6月上旬，区政府召开放权工作会议。这次会议确定的主要议程有两项：一是讨论修改下放权力的几个文件（草案）；二是明确放权的原则。

在讨论中街道方面的同志提出了一些具体问题，主要有：（1）街道承担放权任务后，也应有相应的经费补偿，作为管理活动的必要开支和集体留利；（2）增配人员，以解决任务增加后力量不足的矛盾；（3）放权项目中的部分责任仍应由城建系统的业务主管部门承担，例如对违章搭建组织强拆，应由城建部门组织力量，落实机械设备等等。对于上述问题，区政府领导在总结会上作了十分坦率的“交底”，认为前两个问题对街道极为现实，但限于区财政拮据、机关总编制已满额的情况，区政府爱莫能助；对后一个问题，则认为关键点在于转变观念，即从以条块结合管理体制转向完全以块管理的新体制，街道应负完全责任。随之，将下放权力的具体事项正式确定下来，并明确下半年试行，第二年年初总结完善。区政府据此下发了文件。

光阴荏苒，转眼到了岁末年初。按计划应进行放权试行情况的总结，但一摸情况，大为不妙，对放权事项，多数街道均未实施有效管理，某些方面的管理反而不如放权以前。于是，在区政府领导的授意下，区政府办公室对此进行了调查，分析了几条原因，其中主要的有三条：一是街道领导对所下放的五项权责积极性不高；二是街道管理力量不落实，各项权事，多为市政管理科人员兼管；三是条块协调难，街道与业务部门协商难，城建部门因放权后责任下卸，造成某些方面的责任空缺。终于，如何向街道放权又被提上区政府的议事日程。

【问题】1、为什么某区政府向街道的放权不成功？（7分）

2、放权时应注意什么问题？（8分）

【案例2】决策失误是长期存在且具有普遍性的一个顽疾，给中国的经济建设造成较大影响。最新《瞭望》“决策失误不容再三”一文援引这样一个决策案例：国家投资近30亿元建设的某国际机场，由于建设规模过度超前，目前旅客量和货邮量只达到设计规模的1/3左右，航站楼和机场生活区大量闲置，运营5年累计亏损已达11亿元。

在计划经济时代，“首长工程”、“长官意志”曾是决策失误的主要因素；但近年来的决策失误，除少数违规操作外，有相当一部分则是在“加快发展”、“战略眼光”的旗帜下产生的。不管不顾地超前，贪大求洋，靠想当然的“前景”上项目，结果往往事与愿违。为了体现“战略眼光”，即使一些导致重大损失的决策失误不过是“好心办坏事”，也就没有人为此付出代价，甚至都不会影响决策者的政绩和升迁。因此，防止决策的随意性，推进决策科学化、民主化还将是我国加强科学化管理的一项艰巨任务。

【问题】

- 1、根据材料分析，决策失误长期存在的原因是什么？（7分）
- 2、如何防止决策失误，推进决策科学化、民主化？（8分）

kaoyan.com