

# 中山大学

## 二〇〇七年攻读硕士学位研究生入学考试试题

科目代码: 730

科目名称: 公共管理学

考试时间: 1 月 21 日 上 午

### 考生须知

全部答案一律写在答题纸上，  
答在试题纸上的不得分！请用蓝、  
黑色墨水笔或圆珠笔作答。答题  
要写清题号，不必抄题。

一、名词辨析（请解释概念的内容并辨析它们之间的异同。每小题 6 分，共 30 分）

- 1、政治与行政
- 2、人事管理与人事行政
- 3、领导与管理
- 4、行政道德与行政心理
- 5、市场失灵与政府失灵

二、简答题（每小题 10 分，共 40 分）

- 1、简述当代中国行政改革的经验
- 2、简述未来公共行政模式的基本特征
- 3、简述新古典组织理论的基本内容
- 4、简述当代经济学理论对公共管理的影响

三、论述题（每小题 15 分，共 30 分）

- 1、试论我国电子政务的发展状况及其对政府管理的影响

2、奥斯本在《改革政府》中主张，政府应该向企业学习，将社会公众视为“顾客”；而登哈特在《新公共服务》中提出，政府与公民之间的关系不同于企业与顾客的关系，政府应该为公民服务而不是为顾客服务。请结合公共管理理论与实践发展，谈谈你的观点。

四、案例分析题（每小题 25 分，共 50 分）

### 案例一

2004 年我国进行了第一次全国范围的经济普查。近日，国家统计局根据经济普查资料，对全国和各省（市、区）的国内生产总值（GDP）进行了重新核算和修订。经济普查不仅一下子就改变了各省（市、区）GDP 原先排定的“英雄座次表”，更由于其挤干水分的作用而引起强烈关注。有消息表明，经普查数据调整后，全国 31 个省（市、区）GDP 总量排名中，共有 5 个省（市、区）位次前移，7 省（市、区）位次后移。“老大”广东 2004 年 GDP 相比“老二”山东的优势，将由原来的 550 亿元拉大到 3800 亿元以上。北京 GDP 总量净增 41%，一下从原来的第 15 位上升到第 10 位，排

名上升幅度居全国第一。2004年度河南省经济总量修正为8554亿元，比初步核算数8815亿元下调261亿元；四川省经济总量修正为6379.6亿元，下调176.4亿元。并不是只有河南和四川是这样。据了解，山东、江苏、湖北、辽宁等省份也都如此。而河南之所以GDP降了261个亿还能保持全国第五位的排名，用河南省统计局人士的话说，是因为排在第六的河北省“经济普查后下调的绝对数比河南下调得更多。”

各省(市、区)经济普查修订后的GDP排名之所以如此受重视，很重要的一个原因是在我国当前，GDP经常被作为考核干部政绩的“硬指标”，GDP数字高，说明干部能力强，可能升迁；数字低，就被认为分管官员能力不行，不但升不了官，还可能被“末位淘汰”。正因为经济增长指标常被作为评价考核主要领导干部的重要标准之一，各省乃至下面的市县，都对地方的GDP数字十分重视。于是就有人开始考虑对GDP注水。数字显示，2004年各省(市、区)上报的全年GDP汇总数据，与国家统计局公布的GDP增速相比，高出3.9个百分点，总量差距高达26582亿元。

根据上述案例材料，回答下列问题：

- 1、在我国社会转型过程中，如何辩证地看待“GDP崇拜现象”？(12分)
- 2、结合我国实际，谈谈应该如何科学地评估政府绩效？(13分)

## 案例二

一个县衙，十个衙役一个官，在很长一段时间是中国最基层的行政管理结构。这当然不是意味着行政管理分工越粗越好，但是即便在汉代全国人口进入5000万的时代，西汉时期官民比例还是1:7945，就意味着整个国家的官员总数不超过6500人。如果再按照汉代全国103个郡国的行政区划的划分，那么平均每个郡国也只有60几个官员。据记载，汉代的大郡人口超过10万，官员总数却不过百余人。但是，这种记录随着历史的发展而逐渐发生了变化。唐高宗时，中国的官民比例达到了1:3927，即3927个人养活一个官员，元成宗年间，这个数字改为1:2613，明神宗时代这个数字大约是1:2299。今天我们所能够寻找到的历史记录中，康熙年间的官民比例大概是最高的，约为1:900，当时大约已经有了将近170万的官员。

而在目前，我国的官民比已达到1:26，比西汉时高出了306倍，比清末高出了35倍。即使是同改革开放初期的1:67和10年前的1:40相比，吃皇粮者所占总人口的比重攀升之快，也是史无前例的，令人堪忧！我们可以看看目前吃财政饭的人数，这一数字已经高达4572万人；另外，还有500万人仰赖于政府赋予的权力实行自收自支。

从改革开放初期的1978年至2003年的25年间，我国行政管理费用已增长87倍。行政管理费占财政总支出的比重，在1978年仅为4.71%，到2003年上升到19.03%，这比日本的2.38%、英国的4.19%、韩国的5.06%、法国的6.5%、加拿大的7.1%、美国的9.9%分别高出16.65、14.84、13.97、12.53、11.93和9.13个百分点。而且，近年来我国行政管理费用增长还在大跨度上升，平均每年增长23%！

根据上述案例材料，回答下列问题：

- 1、影响我国政府规模增长的因素既有客观社会需要，又有主观利益动机，请具体分析这两方面的因素。(12分)
- 2、如何采取切实可行的措施解决中国政府规模恶性膨胀的难题？(13分)