

中山大学

二〇一二年攻读硕士学位研究生入学考试试题

科目代码: 631

科目名称: 公共管理学(A)

考试时间: 1月8日上午

考生须知

全部答案一律写在答题纸上, 答在试题纸上的不计分! 请用蓝、黑色墨水笔或圆珠笔作答。答题要写清题号, 不必抄题。

必答题部分(70分)

一、名词解释:(每题8分, 共40分)

1. 政策周期(或政策循环)
2. 企业家政府
3. 有限理性
4. 官僚制
5. 基本公共服务

二、简答题(共30分):

1. 简述政治与行政两分及其对于公共管理学的意义(10分)。
2. 有论者指出, 现代政府的主要职能是提供福利与服务, 满足人民的需要。谈谈你对这句话的理解(10分)。
3. 请谈谈你对城市管理本质的理解(10分)

选答题部分(80分)

三、论述题(共40分): (请根据报考专业, 选择两题作答)

1. 20世纪80年代以来新公共管理改革几乎席卷全球, 其将公民视为顾客的导向更是得到诸多支持和拥护。然而, 随着新公共管理改革的深入, 顾客导向开始面临一系列的问题。你如何看待新公共管理的顾客导向? 为什么?(20分)
2. 在我国一些省市, 以财政补贴机关幼儿园由来已久, 原因是这些幼儿园作为相关机关附属的事业单位, 使用财政资金来进行运作。试运用“公共财政”的相关知识, 谈谈你对机关幼儿园由政府财政补贴的看法。(20分)
3. 有一位领导干部指出, “有些干部错误地认为, 搞经济建设是挣钱的, 搞社会建设是花钱的, 多做一点挣钱的事, 少做一点花钱的事, 表面上看好像是很好的‘发展观’。其实他们没有认识到, 如果社会矛盾和群众的社会诉求得不到有效解决, 社会就会出问题, 不做一些花钱的事, 挣钱的事也干不下去!”试运用“社会政策学”的相关知识, 谈谈你对这段话的理解和看法。(20分)
4. 面对日益复杂的公共问题, 城市政府间的合作日益重要。请结合一个案例说明中国城市政府间合作面临的困境及其解决办法。(20分)

四、案例分析（40分）（根据所报专业，选一题作答）

1. 为避免执法受地方保护主义的不当影响，1999年以来，我国相关的监管部门如工商、质监逐渐实行省以下垂直管理。近年来，随着食品安全事件频繁发生。2007年6月1日实施的《食品安全法》规定，县级以上地方人民政府统一负责、领导、组织、协调本行政区域的食品安全监督管理工作。为进一步加强食品安全工作，据国办发（2011）48号文件“将工商、质监省以下垂直管理体制，改为地方政府分级管理体制，业务上接受上级部门的指导，领导干部实行双重管理，以地方管理为主”。

结合你所学的行政管理知识分析案例，并回答以下问题：

- （1）谈谈你对工商、质监重新改为块块管理的看法。（20分）
- （2）谈谈你对加强食品监管的看法（20分）

2. 自2011年6月中旬起，北京市大兴、朝阳、海淀三区近30所打工子弟学校相继收到教育主管部门的关停通知，所涉学生近3万名。政府部门关闭这些学校的理由就是，这些外来人口子弟学校没有办学许可证，没有房产证，校舍为违法建筑，存有安全隐患等。在北京大面积取缔打工子弟学校的同时，英国志愿者 Jonathon Morris 在北京东北五环外的城乡结合部购买十几个艳丽的集装箱，矗立在灰暗杂乱的村子中，面向打工子弟免费开放，让他们的放学时光不再空虚危险，在外打工晚归的家长也放心让孩子在这里玩耍。

结合你所学的公共管理与社会政策的相关知识分析案例，并回答以下问题：

- （1）你如何看待北京市政府与志愿者在对待农民工子女上学问题上所表现出来的不同态度和做法；（20分）
- （2）在户籍制度下，我国各级政府、市场和社会组织应该如何解决农民工子女的教育需要？（20分）

3. 垃圾处理，一直是个现实难题。随着城市规模和人口的扩大，过去把垃圾埋在地底下的做法，在寸土如金的今天已不合时宜。以G市为例，日处理生活垃圾1200吨的G市P区生活垃圾填埋场将于2012年填满封场，如不加快生活垃圾处理设施建设，全市将面临“垃圾围城”的巨大危机。正是基于这种考虑，G市决定上马P区垃圾焚烧发电项目。

政府认为，垃圾焚烧项目是安全的，是符合民心的。2009年11月5日，P区日报以头版头条报道《建垃圾焚烧发电厂是民心工程》。文中提及：P区人大代表70多人视察了垃圾焚烧发电厂规划用地现场，认为这是“建设宜居P区的需要”，是“为民办好事、办实事的民心工程”。而在同一天，当地舆情中心对垃圾焚烧厂8公里内的P区12个小区调查证明，97.1%受访居民反对建垃圾焚烧发电厂。市民认为，他们的利益“被代表”了。焚烧垃圾会否造成二恶英污染？对环评项目，是否存在人为控制下走过场？同时，还有人担心设备是他国淘汰的二手货，垃圾运输过程将对沿线居民造成污染等等。

于是，居民们不断上访，甚至闹出了更大动静。在厦门PX事件的前车之鉴和海南化工工程成功下马的启示下，P区居民在捍卫自己权益时，越发坚决。而政府的态度，也是一波三折。面对居民的“干扰”，政府最初发声表态：上马垃圾焚烧项目的态度“坚决不动”；后来，又改变为“环评不过关”则坚决不上马；继而又修正为“大多数市民不同意不上马”。至今，到底垃圾站应该建在哪里，仍然尚未决定。

请利用公共管理与城市管理的基本理论分析案例并回答以下问题：

- （1）政府与居民对垃圾站的影响的理解有什么不同？（10分）
- （2）中国城市中诸如垃圾站等设施的建设所带来的群体性事件屡见不鲜，请你分析其原因。（15分）
- （3）目前P区垃圾站建设陷入了僵局，从政府角度而言，你认为可以采取哪些措施以打破此僵局。（15分）