

484

中国地质大学研究生院

2004 年研究生入学考试试题

考试科目：《行政管理学》试卷

适用专业：行政管理

(特别提醒：所有答案都必须写在答题纸上，写在本试题纸上及草稿纸上无效。考完后试题随答题纸一起交回。)

准考证号码：

报考学科、专业：

姓名：

密 封 线 内 不 要 答 题

一、名词解释（每题 7 分，共计 42 分）

- 1、行政权力
- 2、行政诉讼
- 3、机关管理
- 4、公共产品
- 5、政府能力
- 6、帕金森定律

二、简答题（每题 9 分，共计 54 分）

- 1、首长制与委员会制的联系与区别。
- 2、行政职能与国家职能的区别与联系。
- 3、我国公务员制度的特点。
- 4、现代法治行政的主要特征。
- 5、行政协调的主要原则。
- 6、评析政治——行政二分法。

三、论述题（每题 17 分，共计 34 分）

- 1、行政责任的构成要件有哪些？
- 2、新公共管理理论的主要特征及对我国行政改革的启示。

四、案例分析（共计 20 分）

【案例正文】如果不是因为“馒头大战”，许多人可能都还不知道H市还有个“馒头办公室”。H市市、区两级“馒头办”近日竟然主导了一场“馒头大战”。2000年3月2日，H市的品牌产品“郑荣馒头”在S区被“区馒头办”查处，禁止销售，理由是小包装没有打生产日期。“郑荣馒头”和其经销商分别领到了区“馒头办”开出的500元和1000元的罚单；3月6日，“郑荣馒头”在B区又因同样的原因被查处，其经销商又

领到了一张 1000 元的罚单。“市馒头办”当即表示：“区馒头办”的作法没有依据，将撤销其处罚。但“S 区馒头办”却称：“郑荣馒头”想在 S 区销售，必须要打上生产日期和保质期标签。随后，另几家“区馒头办”也表示：为了让老百姓吃上“放心馒头”，其它区没打生产日期的馒头在本区一经发现，将立即予以查处。

一时间，“馒头风波”在 H 市闹得沸沸扬扬，馒头厂家人人自危。H 市市民对此却大不理解：“馒头办”放着“黑馒头”不去查，为什么偏偏拿正规馒头厂家开刀？乍一看，“区馒头办”好像是在维护消费者权益，但受害的“郑荣馒头”却叫苦不迭：“郑荣馒头”是严格按照市馒头办制定的操作规程生产的，为何到了区里就不承认了呢？照这个逻辑，在我省办了生产许可证的产品，在外省就不能卖了？况且，在馒头包装袋里夹带标签，是违反卫生部关于“严禁在食品包装中夹带非食品物质”规定的。3 月 7 日，“郑荣馒头”向“市馒头办”提交正式公函，要求 S 区和 B 区馒头办收回处罚决定，并登报致歉；允许 S 市所有的“放心馒头”在该区销售；赔偿没收“郑荣馒头”造成的损失。

“郑荣馒头”在 H 市卖了也不是一天两天了，这几家区馒头办为何突然对“生产日期”认真起来了呢？一句话，馒头小利大。据了解，H 市馒头办新近做出决定：审批、下发馒头生产许可证的权力从区里收回，区馒头办再无权办理相关证件。办个许可证有多大油水呢？在市馒头办办一个许可证一般要交 1100 元，其中 1000 元为宣传费，100 元为办证费；区里办个证，要交 1600 元左右，其中 500 元说是交给市里，1100 元留在区里，H 市平均每个区都有近 30 家在区里办过证的企业。D 区一位馒头老板说，在“区馒头办”办了证的生产厂家，必须要在其指定的几家面粉厂买面粉，而且每月都要用够一定的袋数，他的厂子就要用够 600 袋。50 斤一袋的面粉要比市价贵 0.5 元，并且要拿着“馒头办”开出的三联单去买，自己多掏 5 毛，面粉厂再掏 5 毛，上交“馒头办”。只要算算区里办了证的厂家每天用了多少袋面粉，便知道“馒头办”每天收了多少钱。厂家如果不“照章行事”，或者用其它厂家的面粉，“馒头办”便“发现一起，处理一起。”现在市里要收回办证权，这些区里当然不愿意，所以便“认真”了起来，而“郑荣馒头”正是“市馒头办”首批办理了生产许可证的几家大厂之一。一家区“馒头办”负责人事后承认这是场部门利益之争，但“馒头办”上演的这场“馒头”闹剧带给人们的思考，却远非“部门利益”这么简单。

【问题】

- 1、H 市成立市、区“馒头办”管理馒头市场的做法可取吗？为什么？
- 2、在社会主义市场经济体制下，如何正确处理政府与市场的关系？