

东北财经大学 2009 年招收硕士研究生入学考试初试

公共管理（二）试题（C）

注：1、答案必须写在答题纸上，写在题签（试题）上不给分。

2、答卷须用蓝、黑色笔（钢笔、签字笔、圆珠笔），用铅笔、红笔等其它颜色笔答题者不给分。

一、概念题（共 10 道题，每道题 3 分）

- 1、咨询子系统
- 2、政府采购
- 3、公共管理
- 4、决策民主化
- 5、政府收费
- 6、政府间关系
- 7、无缝隙组织
- 8、政策环境
- 9、市场失灵
- 10、外部性

二、简答题（共 5 道题，每道题 10 分）

- 1、简述公共责任的内容及特征。
- 2、网络治理有哪些新特征？
- 3、简述中国政府间关系调整的措施及趋势。
- 4、公共部门绩效评估面临的困难有哪些？
- 5、我国政府间关系研究存在哪些不足？

三、论述题（共 2 道题，每道题 20 分）

- 1、公共部门为什么要进行战略管理？结合事例，说明公共部门实施战略管理的重要性。
- 2、论述政府在公共产品和公共服务提供中的地位和作用。

四、案例分析题（共 1 道题，每题 30 分）

沿江市新华街和福兴里旧区多为 20 世纪 20 年代到 40 年代建造的楼院，由于旧区的面积大、人口密集、居住环境恶劣，严重困扰了居民的正常生活；解放路是一条连接沿江市南北交通的重要大通道，随着城市建设水平的提高，这条路已远远满足不了经济发展的需要。

沿江市政府从改善居民居住条件、提高人民生活质量的角度对新华街、福兴里旧区和解

放路实施改造，这也被列入了沿江市为民办实事的重要举措之一。

两年过去了，这三大块地留下的是残墙断壁和大片的瓦砾堆，旧区改造没有实现，道路的拓宽工程也处于停滞状态，究其原因，沿江市土地部门的回答是，三大块地均遇到了“钉子户”的问题。不愿动迁的居民大体基于三种考虑：希望就地回迁；要求异地安置；提高补偿标准。显而易见，动迁户指望有个归宿，开发商渴望有个赚头，而对双发拉锯，政府部门则束手无策。

针对此情况，沿江市土地储备中心的王主任表示，现行的住房补贴标准在政策上远远不能满足需要，是拆迁过程中存在大量“钉子户”的问题所在。据了解，沿江市现执行的住房拆迁补偿标准依然沿袭 2001 年 11 月的政策，由于此标准规定的补偿较低，所以不少动迁居民在安置过程中对此有较大异议。

根据《沿江市城市房屋拆迁管理办法》规定，市内四区被拆迁房屋市场评估价格按一、二、三、四类房屋所有权拆迁补偿标准分别为每平方米 3800 元、3200 元、2500 元、1800 元。使用权的补偿标准为拆迁补偿标准的 80%。

这项标准是四年前沿江市制定的搬迁补偿标准，而现在沿江市的房屋均价已经远远高于此补偿标准。此次动迁的三大块地所在的城区商品住宅新房售价已经超过 7000 元/平方米，这也就是说，即便动迁户拿到了动迁补偿的钱，也很难再买到合适的房子了。

由于是市政府统一组织搬迁工作，所以沿江市有关部门在对搬迁户进行补偿的时候，需要严格按照市里四年前的制定标准施行，使得有关部门在进行补偿时灵活性极差，遇到确实有困难的居民，如果拆迁部门想多支付一些补偿金，甚至需要召集财政、纪检等政府部门集体参会讨论多次才能拿出意见。所以，沿江市土地部门明知补偿标准可能过低，但在政策的“红线”面前，也是无能为力，不可能擅自提高补偿标准。

此外，由于此次三大块地大规模的动迁工作，使得可供选择的安置房源相对紧张，造成了二手房房价的大幅度上涨。在 2005 年 5 月前后，沿江市一部分二手房涨幅甚至接近 50%，从客观上造成了动迁群众买房难的局面。

“他们不搬，政府部门一点办法也没有，因为现在行政强迁没有执行主体”。负责此次拆迁工作的沿江市国土资源与房屋局拆迁处李主任对“钉子户”的存在表示无奈。由于五年前《沿江市城市房屋拆迁管理办法》在第二章第二十条规定，被拆迁人或房屋承租人在裁决规定的搬迁期限内未搬迁的，由公安部门强制拆迁或由法院强制执行，然而在嘉禾拆迁事件后，公安部规定不许公安人员参与正面的行政强迁，这就使得行政强迁主体缺失。所以遇到个别在拆迁过程中有过分要求的人，政府无能为力。

随着政府在拆迁上的功能转型，沿江市新华街、福兴里旧区改造和解放路拓宽改造工程的拆迁工作事实上出现了真空地带，民心工程被死死的“钉”住了。据 2004 年测算，需要拆迁的三个地段总户约 1.2 万户，商业网点近 600 家，需拆迁资金 25 亿元，预计收入相抵后，政府尚需要贴资约 8 亿。两年过去了，沿江市的房价持续走高，8 个亿的补贴资金已经远远不够，这几个地段的动拆迁工作变得遥遥无期。

经过这三大地段的动迁风波，沿江市于 2005 年底开始将动迁工作划分为属地化管理，不再由市里统一组织，而是由各区包片。与此同时，不少开发商表示不太敢拿需要动迁的地，怕因为动迁的问题，额外付出几百万甚至更高的动迁成本，影响企业的资金周转。动拆迁正在成为烫手的山芋。

“一座城市，需要在改造中发展，在发展中改造，这是经济、社会发展的使然，亦是百姓安居乐业的企盼。”沿江市的市长面对民心工程沦落到如此地步心急如焚。“难道动迁户一直不搬，这几大地块就一直荒着？就任凭这些瓦砾堆成为沿江‘一景’，成为阻碍企业开发，城市建设的绊脚石？”

案例问题：

- (1) 结合案例，分析造成“拆迁难”问题的主要原因。（10 分）
- (2) 针对目前政府面对的“拆迁难”问题，你会从哪几个方面着手解决，挽回“难心工程”造成的不良影响？（10 分）
- (3) 针对搬迁问题，怎样兼顾城市发展改造与百姓和谐稳定的统一？（10 分）