

北京科技大学  
2008年硕士学位研究生入学考试试题

试题编号: 841 试题名称: 行政管理学 (共 2 页)

适用专业: 行政管理

说明: 所有答案必须写在答题纸上, 做在试题或草稿纸上无效。

一、名词解释题 (第 1-5 题每题 4 分, 共 20 分)

1. 部外制
2. 行政监督
3. 戴明循环技术
4. 彼德原理
5. 行政国家

二、简答题 (第 1-6 题每题 10 分, 其中统考生做 1-4 题, 单考生做 3-6 题)

1. 简述行政领导者的职位、职权和责任之间的关系。
2. 简述现代行政精神的表现。
3. 简述行政组织体制中的分权制和集权制的利弊。
4. 简述新公共管理的政策主张。
5. 简述西方国家公务员制度的基本特征。
6. 简述成功地实施目标管理应当具备的条件。

三、论述题 (第 1 题 25 分, 第 1 题统考生做; 第 2 题 25 分, 第 2 题单考生做)

1. 结合实际, 论述“经济建设型政府”职能定位的误区及导致的不良后果。
2. 结合实际, 论述转轨时期如何加强行政伦理建设。

四、案例题 (第 1 题 20 分, 第 2 题 20 分, 第 3 题 25 分, 共 65 分)

[案例一]

西湖第一爆

2007年1月6日, 杭州西湖边最高楼、原浙江大学湖滨校区医学院主教学楼(22层、60多米)被定向爆破拆除。此楼1993年正式交付使用, 设计使用寿命至少100年, 到爆破拆除时仅使用13年。这幢“西湖边最高楼”离西湖只500米左右距离, 十几年前建造时, 有专家和市民强烈反对, 认为它会对西湖整体景观造成破坏。如今这幢建筑、使用质量不存在问题的高楼被爆, 再次引起争议。

阅读上面的材料, 回答以下两个问题:

- (1) 根据决策理论, 案例中决策失误的原因何在?
- (2) 你认为应如何健全科学民主的决策机制, 防止频繁的决策失误?

[案例二]

政府“护污”事件

2006年春, 内蒙古自治区托克托县发生一起骇人听闻的政府“护污”事件。为帮助石药集团内蒙古中润制药有

No: 841-2

限公司等几家制药企业排放“没地方放了”的污水，县政府要求农民将污水掺在黄河水里灌溉农田，并给予减一半水费的优惠。由于村民不同意，县政府动用执法力量，由副县长带队开着十几辆小车、警车和救护车到村头，以“协商”之名强制农民执行县政府决定。十几名村民被抓，几位村民被送往医院。于是，黑色的污水通过引黄灌渠进入燕山营镇、双河镇、伍什家乡等地农田。据托克托县环保局 2006 年 6、7 月间抽样监测显示，污水的 COD(化学需氧量)指标平均在 1 万毫克/升以上，最高时达到 3.6 万毫克/升，高出国家排放标准 100 多倍。严重的水污染导致数千亩庄稼减产、近百只牲畜死亡。

事件披露后，当地政府责令排污企业停产整改。经过两个月整改，中润制药有限公司恢复生产，并开始调试治污设备，投资 4600 多万元、设计日处理污水能力 1 万吨的进口治污设备将于 2007 年 4 月投入使用。当地环保局监测表明，企业的污水达标率比整改之前有了明显改观，主要指标大幅度下降。

但污水对环境的影响以及“护污”事件在村民心中造成的阴影远未消除。有村民说，“我们村原来空气很好，春天是春天味，夏天是夏天味，可现在就剩一股臭味。”最让村民耿耿于怀的是有关部门对“护污”并未真正反思，遇记者采访时大多干部面有难色、闪烁其词。

阅读上面的案例，回答以下两个问题：

- (1) 根据行政职能原理，分析托克托县政府这次的“护污”事件。
- (2) 当前我国的环保政策执行遭遇“瓶颈”，你对此有何政策献言？

### [案例三]

#### 江苏省省委书记紧急叫停“政绩广告”

2004 年 12 月 1—15 日，江苏省各界万余名群众对省内 82 个厅级机关单位和部分中央部门管理单位进行作风评议。由于作风评议排名靠后的单位将被责令限期整改，主要负责人将接受诫勉谈话，在评议连续两次排末位单位的主要领导将受到组织处理，所以，接受评议的机关单位对这次活动相当重视，一些机关单位因此开始大量在媒体刊登“政绩广告”来宣传本单位工作的优异成绩、领导的兢兢业业、职工的尽职尽责，以至于部分厅级机关岁末排队刊登“政绩广告”，甚至有一家单位“高价买下了报纸头版的版面”。而在 2003 年 12 月 1—15 日期间，尽管江苏省县市级政府机关在媒体上刊登专题报道的现象比较明显，但并无一家省级机关厅局级单位刊登专题报道。“政绩广告”多以专版、特刊形式出现，篇幅大，刊登的媒体基本是党报党刊，而不是发行量可能更广的晚报、都市报一类。例如，2004 年 12 月 3 日和 9 日一家省委机关报刊登了江苏省审计厅和江苏省财政厅的专题报道《哪里有脚手架，哪里就有审计的身影——江苏省固定资产投资审计纪实》、《打造一支响当当的队伍——江苏省审计厅加强审计队伍建设侧记》和《以众人之财，办众人之事》。

2004 年 12 月 14 日，江苏省委书记李源潮两次批示：政府机关不能搞“政绩广告”，不仅评议时不能搞，平时也不能搞。新闻单位不能搞“有偿新闻”，此风不可长。2004 年 12 月 15 日，江苏省委副书记任彦申批示：制止自吹自擂、自我表扬、哗众取宠之风。江苏省委宣传部部长孙志军随后也要求认真查实，坚决制止，对媒体加强监管。

阅读上面的案例，回答以下两个问题：

- (1) 你如何看待政府机关的“政绩广告”？
- (2) 你认为政府应如何跳出“政绩广告”创造政府绩效？