

北京科技大学

2012 年硕士学位研究生入学考试试题

试题编号: 841 试题名称: 行政管理学 (共 3 页)

适用专业: 行政管理

说明: 所有答案必须写在答题纸上, 做在试题或草稿纸上无效。

一、名词解释 (每题 4 分, 共 20 分)

1. 彼德原理
2. 咨询机关
3. 人事行政
4. POSDCORB
5. 福利国家

二、简答题 (每题 10 分, 共 40 分)

1. 简述马克斯·韦伯理想官僚制组织的基本特征。
2. 简述市场失灵的主要问题。
3. 简述 21 世纪行政权力的发展趋势。
4. 简述确定型决策、风险型决策和不确定性决策的差异。

三、论述题 (每题 25 分, 共 50 分)

1. 论述现代政府能力的构成。
2. 新公共行政学 (New Public Administration) 的理论观点述评。

四、案例分析 (先阅读以下案例材料, 回答问题。每题 20 分, 共 40 分)

1. 河南省警务体制改革

材料 (1): 2010 年 2 月, 河南省公安厅选择郑州、商丘、新乡、济源 4 个城市作为试点, 推行“撤销分局, 警力向派出所一线倾斜”的警务体制改革。3 月, 商丘市公安局率先试水, 在 2 个试点派出所实行“四警合一”。6 月 19 日, 新乡市公安局经过 100 天的深入调研、论证后, 进行了更为彻底的改革。据新乡市公安局局长孟钢介绍, 新乡市围绕“一警多能、综合执法、群众满意”的总目标, 用“一减一加”来推行符合当地实际的警务体制改革。所谓“一减”就是“减少

层级”，将市区原有的6个公安分局和23个派出所撤销。通过减少层级，实现了机构扁平化，新建12个派出所，由市公安局直接领导。对警力资源进行整合，每个派出所内设“四队一室”，即案件侦查大队、治安管理大队、社区警务大队、交通巡防大队和勤务综合室，改变了过去分局和派出所警种、部门设置过多、职能单一的弊端。所谓“一加”就是“四警合一”，每名警察身兼交警、巡特警、治安警、刑警四个警种的综合执法，一警多能，构建起集情报信息、打击犯罪、治安防控、交通管理、人口管理、城市管理和服务群众一体化的新型警务体制。

通过警务改革，110接处警时间由过去的5分钟压缩到现在的3分钟；发案率同比下降7.7%，破案率同比上升10.5%，群众安全感和满意度达95.5%和92.7%，综合绩效考评成绩全省第一。

材料(2)：根据我国刑事诉讼法、治安管理处罚法等法律的规定，行政拘留、刑事拘留等涉及限制人身自由的强制措施，以及交通管理的处罚权、超过500元的罚款，均需要县级公安机关批准。而派出所只是公安机关的派出机构，自然不属于“县级公安机关”。改革之后，虽然派出所为县级建制，但盖有派出所公章的提请批捕书并不符合法律规定。因此，在应对刑事诉讼的程序上，新派出所必须保留分局的公章，由此形成了“一个单位两块牌子”的现象。按照《刑事诉讼法》的规定，只有公安分局才有资格开具法律文书，因此各派出所按照辖区分别刻了“某区某分局”的章，对外行文。郑州市管城区政法委的一位干部还表示，区检察院、区法院以前只对接区分局，现在要对接数个派出所。

材料(3)：十七届五中全会提出，“改革是加快转变经济发展方式的强大动力，必须以更大决心和勇气全面推进各领域改革。更加重视改革顶层设计和总体规划，明确改革优先顺序和重点任务，进一步调动各方面改革积极性，尊重群众首创精神，大力推进经济体制改革，积极稳妥推进政治体制改革，加快推进文化体制改革、社会体制改革，使上层建筑更加适应经济基础发展变化，为科学发展提供有力保障。”

【问题】(1)根据行政组织理论和政府再造理论，对新乡警务改革进行评析。
(2)根据十七届五中全会关于改革的指导思想，结合新乡警务改革，谈谈今后如何更好地完善政府的改革创新。

2. “三公经费”公开

材料(1)：“三公经费”，是指用财政拨款开支的因公出国(境)经费、公务用车购置及运行费、公务接待费。“三公”经费一直受到社会高度关注，质疑其数额庞大，奢侈浪费严重，要求公开“三公”支出的呼声很高。

材料(2)：2011年3月，温家宝总理在政府工作报告中指出，“规范公务用车配备管理并积极推进公务用车制度改革。加快实行财政预算公开，让人民知道政府花了多少钱，办了什么事。”3月23日，温家宝总理主持召开国务院常务会议，要求今年6月向全国人大常委会报告中央财政决算时，将中央本级“三公”经费支出情况纳入报告内容，并向社会公开，接受社会监督。3月25日国务院召开第四次廉政工作会议，温家宝总理再次强调要把政府所有收支全部纳入预算管理。各级政府财政总预算和总决算、部门预算和决算，以及政府性基金、国有资本经营等方面的预算和决算，都要向社会公开。财政部门要尽快研究提出实施各类预算、决算公开的时间表，今年就要部署相关工作。7月6日温家宝总理主

持召开国务院常务会议再次强调，要大力推进预算决算公开，扩大公开范围，细化公开内容，“三公”经费支出要公开得更详细。

材料(3): 2011年4月14日，科技部率先在网上公开了2010年的“三公”决算数和2011年的预算，成为“三公”公开进程的标志性事件。此后，“三公”公开似乎陷入僵局，其他中央政府部门都没有按照国务院规定的时间表向社会公布本部门的“三公”支出情况。2011年7月6日，僵局被打破，一些中央政府部门开始陆续公开“三公”支出情况。中国工程院和国家文物局分别在7月6日和7月7日将本单位的“三公”决算和预算数公开。此后，各个部委陆续公开“三公”支出情况。但是，截至8月6日，97个中央部门中的94个公开了“三公”经费的决算和预算数，仍有外交部等部门没有公开“三公”经费情况。

【问题】(1) 根据现代政府的基本价值和公共财政的理论，阐述2011年中央单位公开“三公”支出对于深化和推动政府改革具有哪些意义？

(2) 从“三公”支出公开的曲折进程和最终结果分析一项改革政策执行难的原因是什么？你有什么好的制度设计来保障其落实？