

北京航空航天大学 2006 年 硕士研究生入学考试试题

科目代码: 712

行政管理基础 (共 5 页)

考生注意: 所有答题务必书写在考场提供的答题纸上, 写在本试题单上的答题一律无效 (本题单不参与阅卷)。

一、名词解释 (本题共 30 分, 每小题各 5 分)

- 1、 “职能工长制”
- 2、 切斯特·巴纳德 (Chester Z. Barnard)
- 3、 目标管理
- 4、 自适应控制
- 5、 “新公共行政学”
- 6、 政府再造理论

二、简答题 (本题共 50 分, 每小题各 10 分)

- 1、 不确定型决策方法的种类。
- 2、 影响买方讨价还价能力的因素。
- 3、 员工职业生涯发展的路径类型。
- 4、 实现有效谈判的原则。
- 5、 官僚制组织的基本特征。

三、论述题 (本题 40 分, 每小题各 20 分)

- 1、 结合里格斯 (Fred W. Riggs) 的理论, 论述我国公共行政发展中的阻力因素及其克服途径。
- 2、 论述当代信息技术的发展对公共行政治理模式的影响。

四、案例分析题（本题 30 分，每小题各 15 分）

1、“小政府典范”为何走上机构膨胀的老路？

石狮市是福建的综合改革试验区，建立县级市后的“小政府、大社会”作为全国地方机构改革的模式之一，在 90 年代初是福建省的一面旗帜。然而仅仅 10 年间，该市的党政机关人数却快速反弹，行政人员由 1990 年建市初的 600 人增长到 1300 人，事业单位人员（不含教师）由 400 人增长到 1200 人。当年的“小政府典范”重新走上了机构膨胀的老路。

1990 年，石狮正式建市。建市以来，经济取得了飞速的发展，1999 年实现国内生产总值 87.6 亿元，工农业总产值 141.2 亿元，财政收入 4.85 亿元，分别是 1988 年的 22 倍、34 倍和 18.4 倍。应该说，随着经济的快速发展，党政机关人员可以有一定程度的增加，一些部门和人员的设置无可厚非。然而，石狮市却呈现出“非常规”的机构膨胀，行政机构增加一倍多，行政人员翻了一番多，事业单位人员（不含教师）增加了 2 倍。仅有 29 万人的石狮市，已经走上了机构膨胀的老路。

为何原本“轻装上阵”的党政机关规模会膨胀起来？石狮市许多部门的负责同志说，“上面”设置的部门，如果“下面”不对口设置，“上面”布置的任务如果没有相应的部门来承担，尽管工作都有人做，但上级部门总是认为我们没有充分重视。在这种“压力”之下，为了同“上面”对口设置，就“生出”了多个部门。截止 2000 年，石狮市直机关已达 35 个。

为了缓解行政机构急速膨胀的压力，石狮市采取了增加事业单位和中介组织的做法。如在经济局下设置了交通处、价格事务所、技术监督所等 13 个事业单位，但实际上，这些事业单位和中介组织大多有行政执法权，都是得罪不起的“大爷”。一个交通处就有近 50 人，和其他县市的交通局没有什么差别。名义上行政机构减少了，但“换汤不换药”，这些事业单位和中介组织行使的还是政府的权力，一些群众干脆形象地称之为“二政府”。

精简后的石狮市还面临着安置多余的行政人员的压力。建市以来，石狮市先

后组织了 4 次公务员考试，每年还吸收一批大学毕业生和军转民干部，年均 100 名以上。由于沿袭原来的用人机制，“小政府”没有一个正常的“出口”，结果人员越来越多。截止 2000 年，该市市委常委多达 15 人，正副市长 9 人；市级党政机关行政人员 365 人，副科级以上干部 150 人。为了解决这一问题，石狮市只好用增加机构的办法来“分流”人员和“领导”。刚建市时，石狮市仅设 3 个乡镇，现已增加到 7 个乡镇、2 个办事处，各级单位的临时人员多达上千名。

（来源：《瞭望周刊》2000.7.24）

问题：

请分析石狮市党政机构规模“由小变大”的原因，并根据所学行政管理理论分析说明如何从根本上解决机构反弹膨胀的难题。

2、怀孕的女博士怎样拿到准生证？

秦丽今年 28 岁，是北京某知名高校在读女博士，已结婚两年。她的丈夫 29 岁，他们都非常喜欢孩子。今年夏天秦丽怀孕了，到现在已有三个月。她和丈夫决定生下这个孩子，生孩子必须要办准生证，她打了无数次电话，跑了无数次腿，而准生证却一直都没有办下来。没有准生证，就领不到孕母保健手册，就没有一个连续系统的孕检记录，以后孩子生下来就连打预防针都没有人管，医药费也没法报销。这还是小事，更重要的是孩子生下来没法上户口。如果解决不了这个问题，孩子生下来就是黑户。

办准生证要到孕妇户口所在地。秦丽的户口在学校，她首先给学校户籍科打电话。户籍科说归校医院管，她又给校医院打电话，校医院说归保健科管，就再给保健科打电话。保健科只有一个工作人员，经常不在。秦丽焦急地一次又一次打电话，终于有一次找到工作人员了。保健科的女医生听完了她的话后说：“像你这种情况要是在以前是不许生的，要想继续上学就必须打胎；要生就只有退学。现在政策已经宽松多了，允许你们生，但是其他的事情学校一律不管。”说完，她就把电话挂了。

秦丽只得一次又一次地再打过去，问她：“我的户口在学校，如果你们不给我

开准生证，我去哪儿开呢？”她得到的回答是：“这个我们不管。”等秦丽再打电话的时候，对方不是接了一听是她就马上挂掉，就是干脆再也不接了。与此同时，秦丽的丈夫高健也在多方咨询。高健的同事给他出主意说应该到秦丽学校所在地的计生办去开。高健打电话过去问，计生办的人说：“你们归学校管，必须是学校给你们开。我们这里不管。”高健就把学校的情况说了一下，计生办的人说：“我们又不能强制规定你们学校必须给你开准生证。”秦丽再次找到学校。“现在都允许大学生结婚了，生孩子也是情理之中。而生孩子就需要准生证。我的户口在这儿，当然得在学校开。你不给我开我找谁开呢？”秦丽很气愤。而学校还是那句话：“我们不可能开！我们没有学生的生育指标。再说，你的户口都是临时的集体户口，我们给你开了准生证，怎么可能给你的孩子上户口？如果以后孩子的户口赖在学校怎么办？”秦丽觉得这个理由不成立，“孩子的户口怎么可能赖在学校？当我毕业的时候，我的户口都会被学校清理，孩子的户口随我，怎么可能赖在学校？”秦丽提议：“如果我签一个保证书，保证孩子等我毕业后户口一定会迁走，能不能先暂时给我办准生证？”而学校不同意她这个提议。

学校说，她可以先生，等她找到工作把户口迁走时，学校再给她开证明，说明当年为什么没给她办准生证。秦丽认为这个办法行不通。“我的一个朋友就是当年做学生的时候生孩子，学校没给她办准生证。当孩子4岁的时候她给孩子落户口，再到学校要求补办。学校说都过了4年了，早过期了，没办法补办。”

今年2月，教育部颁布了新的高校学生管理规定，其中取消了对在校大学生结婚的限制。但对于在校大学生是否可以生育，规定中没有明确表示。从2月到现在，各高校都正在修订新的学生管理条例，包括研究生管理条例。原来明令禁止的在校研究生生育问题已经在很多高校的管理条例中消失了。但现在具体政策到底如何，记者采访了北京大学、北京农业大学等部分高校，得到的答复均是：“规定中没提这么细的问题，具体情况再具体对待吧。”

而碰到了具体问题又怎么办呢？记者以学生身份咨询了某高校管理计划生育的部门，得到的答复是：“不能办。没有政策。我们没有学生的生育指标，不能开

准生证。”某高校工作人员说，高校学生的生育问题涉及到学校、计生委、户籍管理的公安部门三方，是一个错综复杂的问题。学生户籍是流动的，即使学校允许女博士生育，也给孩子办理生育证明和当地户口，但母亲毕业后户口发生变化又该如何处理呢？“这个问题不是学校一方面能解决的。”（来源：《北京晨报》

2005.10.25）

问题：

在你看来，是什么原因造成秦丽开准生证困难？秦丽所在的学校应如何处理她孩子的准生证问题？为什么？