

北京航空航天大学 2007 年 硕士研究生入学考试试题

科目代码: 712

行政管理基础 (共 4 页)

考生注意: 所有答题务必书写在考场提供的答题纸上, 写在本试题单上的答题一律无效 (本题单不参与阅卷)。

一、名词解释 (本题共 30 分, 每小题各 5 分)。

- 1、概念技能
- 2、前向一体化
- 3、层级化
- 4、混合扫描决策
- 5、蒂伯特“以足投票”理论
- 6、温森特·奥斯特罗姆

二、简答题 (本题共 50 分, 每小题各 10 分)。

- 1、简述核心能力理论的主要观点。
- 2、简述组织内部提升员工的优点与缺点。
- 3、简述平衡记分卡的控制指标内涵。
- 4、简述行政效率和行政效果的关系。
- 5、简述行政主体的内涵与特点。

三、论述题 (本题共 40 分, 每小题各 20 分)。

- 1、请对公平理论的主要观点及其对管理者的启示进行论述。
- 2、论述“政府能力”概念的内涵, 并对影响政府能力强弱的因素进行分析。

四、案例分析题（本题 30 分，每小题各 15 分）。

1、“经济强县”仍戴贫困帽惹争议

“地方生产总值78亿余元，农民人均纯收入2815元。”黄义发一提到这些数据便耿耿于怀。正因为这些数据，他不得不常常面对外界的质疑。

黄义发是国家扶贫开发重点县安徽无为县扶贫办主任，近3年来，无为县综合经济排名连续位列安徽十强。不断飘高的各项经济指标，让无为的形象越来越体面，但扣在该县头上的“国家扶贫开发重点县”的帽子也逐渐引来争议，他这个扶贫办主任往往首当其冲接受质疑。

无为地处皖中，濒临长江、傍巢湖，全县一边是山区，一边是圩区。上个世纪80年代，这里交通闭塞，易旱易涝，恶劣的自然条件使得无为经济发展落后，人民生活穷困。很多人迫于生活只好背井离乡，“无为保姆”便是那时叫开的。1992年，根据当时国家规定的贫困县评定标准，无为县被列入国家扶贫开发重点县。此后十多年，这个“贫困帽”便一直戴在了无为县的头上。像无为这样的经济强县戴着“贫困帽”的并非孤例。在安徽十强县和经济实力较强的县区中，不乏一些享受着国家级和省级扶贫重点支持的县区。

我国扶贫从上个世纪80年代中期开始，历经近20年的扶贫工作，不少昔日的贫困县在国家政策的扶持下，通过自身积极努力，贫困面貌发生很大改变，人民的生产生活水平得到大幅度提高，其中不乏一些地区跃居经济强县。但由于贫困县一直没有调整过，所以出现了“富县戴穷帽”的现象。

据了解，国定贫困县的评定标准主要有贫困发生率、人均财政收入、人均GDP等各项指标，安徽省目前共有19个国定贫困县，除了2个县是2002年按照国家的调整指标新增的，其他17个国定贫困县都是在上世纪90年代初，按照当时的相关指标评定的。同时，在上个世纪90年代评定贫困县时，安徽一些农业县区如滁州、萧县等地，因为各项指标较高没有戴上“贫困帽”。但是随着时间的发展，农业经济效益逐渐下滑，这些原本比较富裕的地区落后了，甚至变得贫困。时间过去了十多年，各县的经济状况都发生了变化，但贫困县的评定标准却没有动过，贫困县也没有再做过调整，所以这些新贫困县无法进入扶持序列，无法享受国家的政策资金扶持。