

《公共政策学》考试大纲

一、考查目标

公共政策学是关于如何制定更好的公共政策的跨学科、综合性研究领域，它研究如何运用系统化的知识、结构化的理性和组织化的创造性来改进政策制定系统。本科目要求考生比较系统地掌握专业基础课程的概念、基本原理和方法，能够运用所学的基本原理和基本方法分析、判断和解决实际的政策问题。

二、考试形式和试卷结构

（一）试卷满分及考试时间

总分：150 分

考试时间：180 分钟

（二）考试方式

闭卷、笔试

（三）试卷内容结构

- 1、公共政策的学科知识（10 分）
- 2、公共政策系统（30±10 分）
- 3、公共政策过程（60±10 分）
- 4、公共政策分析（50±10 分）

（四）试卷题型结构

- 1、辨析题（20 分）
- 2、简答题（40 分）
- 3、论述题（50 分）
- 4、案例（材料）分析题（40 分）

三、考查范围

第一部分 公共政策的学科知识

考查目标:

- 1、理解关于公共政策的各种定义间的异同
- 2、熟悉公共政策学科的兴起与发展的历史
- 3、熟悉公共政策的理论基础与多种研究范式的异同

考查内容:

- 1、公共政策的定义与特征
 - 拉斯韦尔、戴伊、詹金斯、安德森、德洛尔等人关于公共政策的定义
 - 公共政策活动的基本特征
- 2、公共政策学的兴起与发展
 - 西方公共政策科学的历史演变
 - 政策科学运动与公共政策科学的创建时期
 - 政策科学的发展时期
 - 自我批判时期
 - 拓展新的研究方向时期
- 3、公共政策的研究途径与范式
 - 政治学的研究途径
 - 经济学的研究途径
 - 理解公共政策的多种传统与模型
- 4、公共政策的理论基础
 - 公共选择理论
 - 阶级理论
 - 新制度主义理论
 - 福利经济学理论
 - 多元主义与社团主义理论
 - 国家主义理论
- 5、中国公共政策学的兴起与发展
 - 中国公共政策学发展的主要阶段
 - 中国公共政策学理论体系的构建

第二部分 公共政策系统

考查目标:

- 1、理解公共政策系统与公共政策活动的关系
- 2、熟悉公共政策主体、政策价值与政策工具的基本知识
- 3、能够运用公共政策主体、政策价值与政策工具的基本知识理解现实问题
- 4、熟悉公共决策体制的基本知识并能运用它分析现实问题

考查内容：

（一）公共政策主体

- 1、公共政策行动主体的特性
 - 具体性、对应性、代理性、能动性、社会历史性
- 2、公共政策行动主体的构成与公共政策活动中的具体行动主体
 - 政策过程中的行动主体
 - 政党组织与政策过程
 - 政府组织与政策过程
 - 社会组织与政策过程
 - 利益集团与政策过程
 - 国际组织与政策过程
 - 公共政策中的公民参与

（二）公共政策价值

- 1、公共政策价值的地位
 - 政策中的问题、事实与价值
 - 价值取向在政策活动中的作用
- 2、公共政策价值的特点
 - 政策价值的层次性
 - 政策价值的多样性
 - 政策价值的变迁性
- 3、公共政策价值的论辩
 - 政策价值论辩的含义与意义
 - 政策价值论辩的特征
 - 政策价值的澄清、分析与评价

（三）公共政策工具

- 1、公共政策工具的实质和作用
 - 政策工具研究的兴起
 - 政策工具研究的途径
 - 政策研究的主题与走向
 - 政策工具的实质

政策工具的作用

政策工具的发展

2、政策工具的分类

自愿性工具（家庭与社区、自愿性组织、市场）

强制性工具（规制、公共企业、直接提供）

混合型工具（信息与劝诫、补贴、产权拍卖、征税和用户收费）

3、公共政策工具的选择

影响政策工具选择的多种因素

政策工具选择的模型

政策工具选择的传统途径

政策工具选择的精制途径

政策工具选择的制度途径

政策工具选择的公共选择途径

政策工具选择的政策网络途径

（四）公共决策体制

1、公共决策体制的构成与结构

公共决策体制的构成

公共决策体制的结构

2、公共决策体制的类型

议会制

独裁制

人民代表大会制

3、现代公共决策方式

投票规则

投票规则中的悖论

过半数规则的变异形式

决策方式的改进

第三部分 公共政策过程

考查目标：

能够熟练掌握公共政策议程、公共政策规划、公共政策制定、公共政策执行、公共政策评估和监控，以及公共政策终结与周期的基本知识，并能运用这些基本知识理解和分析现实问题。

考查内容：

（一）公共政策议程

- 1、公共政策议程的地位与类型
 - 政策议程的实质
 - 政策议程的作用
 - 实质性议程与象征性议程
 - 公开的议程与隐蔽的议程
 - 系统性议程与制度性议程
- 2、公共政策议程设立的激发机制
 - 理性模式的政策议程激发机制
 - 政治模式的政策议程激发机制
 - 多源流模式的政策议程激发机制
 - 政策之窗
 - 政策议程激发机制的构建的行为基础
 - 政策议程激发机制的构建的影响因素
 - 政策议程激发机制的构建的重大事件
- 3、公共政策议程设立的主要途径
 - 政策议程设立的影响因素
 - 西方政策议程设立的主要途径
 - 中国政策议程设置的多种途径
 - 焦点事件、危机事件与应急型政策决策

（二）公共政策规划

- 1、公共政策规划的取向与类型
 - 政策规划的实质
 - 政策规划的取向
 - 政策规划的分类
 - 政策规划中的漏斗模型
- 2、公共政策规划的程序与原则
 - 政策规划的主要步骤
 - 政策规划的主要原则
- 3、公共政策规划中的行动主体组合
 - 政策规划中的集体思维及其缺陷
 - 政策网络、政策社群与支持联盟
 - 政策规划中行动主体共识的形成（交换、说服与强制）

（三）公共政策制定

- 1、公共政策制定的实质与作用
 - 公共政策制定的实质
 - 公共政策制定的作用
- 2、公共政策制定的主要模型
 - 完全理性决策模型
 - 有限理性决策模型
 - 渐进决策模型
 - “摸着石头过河”
 - 垃圾桶模型
 - 子系统模型
 - 公共选择决策模型模型
- 3、公共政策制定的主要规则
 - 一致同意规则
 - 多数同意规则
 - 过半数同意规则
- 4、公共政策的采纳与合法化
 - 政策的采纳
 - 政策的合法化

（四）公共政策执行

- 1、公共政策执行的作用和原则
 - 政策执行运动
 - 政策执行的作用
 - 政策执行的原则
- 2、创造性执行政策的问题
 - 政策变通
 - “上有政策、下有对策”现象
- 3、影响公共政策执行的因素
 - 政策方案的影响
 - 政策执行机构的影响
 - 政策执行人员的影响
 - 政策对象的影响
 - 政策资源的影响
- 4、公共政策执行的工具选择

工具选择的经济学模式
工具选择的政治学模式
工具选择的综合模式

5、公共政策执行的主要模型

政策执行循环模型
政策执行博弈模型
政策执行过程模型
政策执行调适模型
政策执行系统模型
政策执行综合模型

(五) 公共政策评估与监控

1、公共政策评估的作用、模式与类型

政策评估的作用
政策评估的演变与模式
行政评估：管理绩效和预算制度
司法评估：司法审查和行政裁量权
政治评估：政策子系统及公众咨询

2、公共政策评估的标准与方法

政策评估的生产力标准、效益标准、效率标准、公正标准与政策回应度
政策评估的程序

3、政策学习

政策评估与政策学习
政策学习及其类型
政策学习的途径

4、中外政策监控机制的比较

西方政策监控机制的特点
我国的政策监控机制
完善我国政策监控机制的思考

(六) 公共政策的终结与周期

1、公共政策终结概述

政策终结的概念
政策终结的意义
政策终结的原因
政策终结的类型

政策终结的方式

政策终结的障碍

2、公共政策周期

政策周期的内涵

政治—经济周期

我国的政策周期及其特点

第四部分 公共政策分析

考查目标:

- 1、掌握公共政策分析的步骤与方法
- 2、熟悉公共政策的问题构建
- 3、熟悉公共政策的经济学分析
- 4、熟悉公共政策的行动建议分析
- 5、熟悉公共政策的前景预测分析
- 6、能够运用上述基本知识理解和分析现实问题

考查内容:

(一) 公共政策分析的步骤与方法

- 1、公共政策分析的过程框架及步骤
 - 政策分析的基本因素
 - 政策分析的过程框架
 - 理性过程模型的基础及其局限性
- 2、目标确立的方法
- 3、方案搜寻的方法
- 4、结果预测的方法
- 5、方案比较的方法
- 6、效果评估的方法

(二) 公共政策的问题构建分析

- 1、公共政策问题构建分析的意义与步骤
 - 政策问题构建的意义
 - 构建问题与感知问题
 - 问题构建与解决问题
 - 问题构建与政策分析
 - 政策问题构建的步骤
- 2、公共政策问题的特征与结构类型

- 研究政策问题的意义
- 政策问题的特征
- 政策问题的结构类型
- 公共政策问题的确认
- 3、公共政策问题构建分析的模型
 - 政策问题构建分析模型的类别
 - 政策问题建构分析模型的使用
- 4、政策问题构建分析的主要方法与技术
 - 边界分析
 - 类别分析
 - 类比分析
 - 假设分析
 - 头脑风暴
 - 多角度分析

(三) 公共政策的经济学分析

- 1、政策分析的经济学基础与途径
 - 经济学与政策分析的相关性
 - 经济学的基本假定和概念
 - 主要的经济学分析框架
- 2、公共选择理论
 - 公共选择理论的界定
 - 公共选择理论的兴起
 - 公共选择理论的主题和方法
 - 对公共选择理论的评价
- 3、政策分析中的经济学方法
 - 成本—效益分析方法
 - 成本—效能分析方法
 - 公共定价法

(四) 公共政策的行动建议分析

- 1、公共政策行动建议的性质和特征
 - 政策行动建议的性质
 - 政策行动建议的特征
- 2、公共政策行动建议的选择模型
 - 简单选择模型的基本要素

简单选择模型的基本假设

复杂选择模型

3、公共政策行动建议中的理性形式与标准

冲突选择

多种理性形式

完全理性理论

不连续渐进理论

不可能理论

有限理性理论

混合扫描理论

政策行动建议中的选择标准

分配的正义

4、公共政策行动建议的分析途径

公共政策行动建议依赖公共选择

成本收益分析的特点、种类与任务

风险收益分析

成本效益分析

5、公共政策行动建议的若干方法

目标图形化方法

价值澄清方法

价值评价方法

成本要素构建方法

敏感性分析方法

合理性分析方法

(五) 公共政策的前景预测分析

1、公共政策前景预测分析的目的和形式

政策预测分析的目的

政策预测分析的推断、预言与猜测形式

2、公共政策前景预测结论的局限性

预测准确程度的有限性

预测形式和方法的相对性

预测过程受背景因素的制约性

3、公共政策预测分析的未来状态和目标

政策预测分析的对象

政策预测分析的方法论基础

未来状态的三种类型

政策预测分析的目的和目标

4、公共政策前景预测分析的方法和技术

(1) 趋势外推法

传统的时间序列分析

线性趋势估计

非线性序列

剧变法

(2) 理论假设法

理论图形化

因果模型

回归分析

(3) 判断预测方法

德尔菲法

交叉影响分析

可行性评价

四、试题示例

辨析题（请先判断对错，如果你认为是正确的判断，请写出正确的理由；如果你认为是错误的判断，请指出错误的地方，并请加以改正。）

“摸着石头过河”，是一种理性主义的决策方式。

简答题

简述公共政策制定的基本程序

论述题

试评析“上有政策、下有对策”的现象

案例分析题

[案例]苏州出台补贴困难家庭买房政策

据新华社 2009 年 3 月 20 日电 日前，苏州市政府出台文件，对市区部分符合政府住房保障条件的中等偏低收入及以下的住房困难家庭给予购房补贴。

据了解，这项优惠措施的资助对象是市区平江、沧浪、金阊范围内，符合政府住房保障条件的中等偏低收入及以下住房困难家庭，已经购买过政府保障性住房的家庭除外。

住房困难家庭经过申请后，购买每平方米 3000 至 5000 元新建普通商品房的，高于每平方米 3000 元部分的购房款由政府补贴；购买每平方米 5000 元以上新建商品房的，政府补贴每平方米 2000 元。补贴面积按人均 18 平方米计算。

住房困难家庭在政府补贴下购买的住房将纳入政府保障性住房管理，购房人在 5 年内转让，要全额退回政府补贴款；超过 5 年转让，则退回一半政府补贴款。

[问题]试结合你所学过的公共政策学知识，对苏州的上述政策加以评述。